UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: /TTr-SNNMT	*Điện Biên, ngày tháng năm 2025*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường trình Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 06 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai ngày 29 tháng 06 năm 2024; Luật Nhà ở ngày 27 tháng 11 năm 2023; Luật Kinh doanh bất động sản 28 tháng 11 năm 2023 và Luật Các tổ chức tín dụng ngày 29 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng5 năm 2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi

hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định chính quyền địa phương 02 cấp phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Thông tư 08/2024/TT-BTNMT ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất;

Căn cứ Thông tư số 23/2025/TT-BTNMT ngày 20 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai;

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị Quyết số 235/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên. Hơn nữa tại Thông tư số 23/2025/TT-BTNMT ngày 20 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai đã sửa đổi, bổ sung bãi bỏ và thay thế rất nhiều nội dung của Thông tư số 08/2024/TT-BTNMT ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất do vậy Quyết định số 21/2025/QĐ-UBND cơ bản thay đổi về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng. Căn cứ theo quy định tại Khoản 4, Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định *"4. Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây:*

a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;

b) Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều."

Hơn nữa, tại Công văn số 2168/BNNMT-QLĐĐ ngày 19 tháng 5 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc thực hiện Kiểm kê đất đai năm 2024. Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị UBND tỉnh có trách nhiệm "*tổ chức thực hiện tổng hợp số liệu kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2024 của cấp xã sau khi sắp xếp theo địa giới đơn vị hành chính mới, thời gian hoàn thành trước 31 tháng 7 năm 2025. Tổ chức thực hiện việc kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2024 của cấp tỉnh và giao nộp kết quả kiểm kê đất đai về Bộ Nông nghiệp và Môi trường trước ngày 20 tháng 8 năm 2025."*. Sau khi hoàn thành sắp xếp đơn vị hành chính mới UBND tỉnh phải tổ chức thực hiện công tác kiểm kê đất đai cấp xã và cấp tỉnh.

Để triển khai thực hiện công tác kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2024 đúng thời hạn cũng như thực hiện thống kê đất đai hàng năm theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp cần xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 21/2025/QĐ-UBND ngày 05/3/2025 của Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Định mức kinh tế - Kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Từ những căn cứ trên, việc xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Định mức Kinh tế - Kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Quyết định số 21/2025/QĐ-UBND là nhiệm vụ cần thiết làm cơ sở cho các cơ quan đơn vị thực hiện lập dự toán và triển khai công tác thống kê, kiểm kê đất đai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế - Kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên làm cơ sở xây dựng đơn giá phục vụ công tác thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất để Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp xã lập kế hoạch dự toán kinh phí phục vụ công tác thống kê đất đai hằng năm, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất, kiểm kê chuyên ngành trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Các nội dung quy định trong dự thảo Quyết định phải đảm bảo tuân thủ, phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương.

Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất được xây dựng trên cơ sở kế thừa các định mức định mức được ban hành Quyết định số 21/2025/QĐ-UBND có sửa đổi, bổ sung và thay thế theo quy định tại Nghị định số 151/2025/NĐ-CP và Thông tư số 23/2025/TT-BTNMT.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất quy định định mức lao động, vật tư và thiết bị sử dụng trong những công việc sau:

a) Công tác thống kê đất đai hàng năm của cấp xã, cấp tỉnh.

b) Công tác kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp xã, cấp tỉnh.

c) Công tác kiểm kê đất đai các loại đất theo quy định tại Điều 9 và đối tượng đang quản lý, sử dụng đất quy định tại Điều 6, Điều 7 của Luật Đất đai năm 2024; Tình hình quản lý, sử dụng đất sân gôn; khu vực sạt lở, bồi đắp; đất có nguồn gốc từ nông, lâm trường và các chuyên đề khác.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng cho các cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và Môi trường các cấp; cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp xã và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc thực hiện thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Quyết định số 1600/QĐ-UBND ngày 22/7/2025 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Chấp thuận đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân tỉnh trong năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì xây dựng dự thảo và tổ chức lấy ý kiến tham gia dự thảo Quyết định ban hành ban hành Định mức kinh tế - kỹ thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất tại công văn số …./SNNMT-VPĐKĐĐ ngày …/7/2025. Hết thời gian lấy kiến, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được ý kiến tham gia của … sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã; các ý kiến góp ý cụ thể của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định.

Để đảm bảo trình tự, thủ tục và hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã gửi hồ sơ dự thảo quyết định đến Sở Tư pháp để thẩm định. Căn cứ vào ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nghiêm túc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo văn bản được lập theo quy định tại Mẫu số 20 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP về mẫu Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (ban hành Quy định/Quy chế...). Dự thảo văn bản bao gồm hai phần: phần Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và phần Quy chế ban hành kèm theo Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Bố cục cụ thể của dự thảo văn bản, như sau:

- Về bố cục phần Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh gồm 3 Điều như sau:

Điều 1. Điều khoản ban hành

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện

- Về bố cục phần Định mức KT-KT ban hành kèm theo Quyết định bố cục thành 03 Chương, 03 Mục, 13 Điều, dưới Điều là các khoản, điểm, tùy thuộc từng Điều quy định, như sau:

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất

Chương II. ĐỊNH MỨC LAO ĐỘNG

Mục 1.ĐỊNH MỨC LAO ĐỘNG THỐNG KÊ ĐẤT ĐAI ĐỊNH KỲ

Điều 4. Định mức lao động thống kê đất đai cấp xã

Điều 5. Định mức lao động thống kê đất đai cấp tỉnh

Mục 2. ĐỊNH MỨC LAO ĐỘNG KIỂM KÊ ĐẤT ĐAI, LẬP BẢN ĐỒ HIỆN TRẠNG SỬ DỤNG ĐẤT ĐỊNH KỲ

Điều 6. Định mức lao động kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp xã

Điều 7. Định mức lao động kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp tỉnh

Mục 3. ĐỊNH MỨC LAO ĐỘNG KIỂM KÊ ĐẤT ĐAI CHUYÊN ĐỀ

Điều 8. Định mức lao động kiểm kê đất đai khu vực đất bị sạt lở, bồi đắp trong 5 năm (2020-2024)

Chương III. ĐỊNH MỨC VẬT TƯ VÀ THIẾT BỊ

Mục 1. ĐỊNH MỨC VẬT TƯ VÀ THIẾT BỊ THỐNG KÊ ĐẤT ĐAI ĐỊNH KỲ

Điều 9. Định mức vật tư và thiết bị thống kê đất đai cấp xã

Điều 10. Định mức vật tư và thiết bị thống kê đất đai cấp tỉnh

Mục 2. ĐỊNH MỨC VẬT TƯ VÀ THIẾT BỊ KIỂM KÊ ĐẤT ĐAI VÀ LẬP BẢN ĐỒ HIỆN TRẠNG SỬ DỤNG ĐẤT ĐỊNH KỲ

Điều 11. Định mức vật tư và thiết bị kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp xã

Điều 12. Định mức vật tư và thiết bị kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp tỉnh

Mục 3. ĐỊNH MỨC VẬT TƯ VÀ THIẾT BỊ KIỂM KÊ ĐẤT ĐAI CHUYÊN ĐỀ

Điều 13. Định mức vật tư và thiết bị kiểm kê đất đai khu vực đất bị sạt lở, bồi đắp trong 5 năm (2020-2024)

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định này quy định định mức lao động, định mức vật tư, thiết bị cho từng nội dung công việc phải thực hiện trong công tác thống kê đất đai hàng năm, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất định kỳ 5 năm và kiểm kê đất đai chuyên đề (kể cả kiểm kê chuyên đề thực hiện gắn với việc kiểm kê đất đai định kỳ) do Ủy ban nhân dân các cấp thuộc tỉnh Điện Biên thực hiện.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

- Nguồn nhân lực: UBND tỉnh giao trách nhiệm cụ thể cho từng cấp, từng ngành, đơn vị liên quan và bảo đảm các điều kiện về nguồn lực triển khai, thực hiện Quyết định. Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp các sở, ngành và UBND các xã, phường tổ chức thực hiện Quyết định.

- Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không.

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

(Gửi kèm theo Tờ trình này: Dự thảo Quyết định, Quy chế; Báo cáo số …./BC-SNNMT ngày / /2025 báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia, tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của sở Tư pháp đối với nội dung dự thảo "Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.")

Nơi nhận:
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- CVP, PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: NN&MT, Tư pháp;
- Lưu: VT, KT.

KT GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Nguyễn Đăng Nam